

BÁO CÁO

Rà soát các chủ trương, đường lối của Đảng, văn bản quy phạm pháp luật, Điều ước quốc tế liên quan đến dự thảo Luật An ninh dữ liệu

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Bộ Công an đã tiến hành rà soát các chủ trương, đường lối của Đảng, văn bản quy phạm pháp luật, Điều ước quốc tế có liên quan đến dự thảo Luật An ninh dữ liệu, kết quả rà soát cụ thể như sau:

I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN RÀ SOÁT

1. Mục đích, yêu cầu rà soát

a) Mục đích rà soát

Việc rà soát các chủ trương, đường lối của Đảng, văn bản quy phạm pháp luật và Điều ước quốc tế có liên quan đến dự thảo Luật An ninh dữ liệu nhằm đảm bảo sự thống nhất, đồng bộ giữa các chính sách quy định với Hiến pháp, các văn bản quy phạm pháp luật trong hệ thống pháp luật Việt Nam, các cam kết quốc tế mà Việt Nam là thành viên và các định hướng của Đảng, Nhà nước về bảo vệ an ninh không gian mạng; mặt khác nhằm đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, khả thi trong các quy định của các dự thảo Luật khi áp dụng vào thực tiễn.

b) Yêu cầu rà soát

- Việc rà soát phải được thực hiện một cách toàn diện, khách quan, kỹ lưỡng và có hệ thống đối với các chủ trương, đường lối của Đảng, quy định của Hiến pháp, các luật, pháp lệnh có liên quan, văn bản quy phạm pháp luật hiện hành, điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên có liên quan đến dự thảo Luật.

- Bảo đảm xác định rõ các nội dung còn phù hợp, các nội dung mâu thuẫn, chồng chéo, không còn phù hợp hoặc thiếu quy định, từ đó làm rõ sự cần thiết ban hành dự thảo Luật.

- Việc rà soát phải gắn với thực tiễn tổ chức thực hiện các quy định hiện hành bảo đảm phản ánh đúng thực trạng, khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai, từ đó làm cơ sở cho việc sửa đổi, bổ sung các quy định về dự thảo Luật An ninh dữ liệu cho phù hợp.

- Kết quả rà soát được tổng hợp đầy đủ, rõ ràng, có phân tích, đánh giá cụ thể đối với từng vấn đề, phục vụ cho việc xây dựng dự thảo Luật An ninh dữ liệu.

2. Phạm vi, nội dung, đối tượng rà soát

a) Phạm vi rà soát

Rà soát toàn diện các nội dung của dự thảo Luật và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.

b) Nội dung rà soát

- Sự phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng.
- Tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất, đồng bộ trong hệ thống pháp luật.
- Tính tương thích với Điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên.

c) Đối tượng rà soát

- Các chủ trương, đường lối, chỉ thị, nghị quyết của Đảng;
- Các văn bản quy phạm pháp luật (Luật, Nghị quyết của Quốc hội, Pháp lệnh của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Nghị định của Chính phủ, Quyết định của Thủ tướng Chính phủ, Thông tư của các Bộ, ngành...);
- Các Điều ước quốc tế mà Việt Nam có liên quan, nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

II. KẾT QUẢ RÀ SOÁT

1. Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến dự thảo Luật

- Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIV của Đảng nhấn mạnh mục tiêu xây dựng Đảng trong sạch, vững mạnh, phát triển kinh tế nhanh, bền vững dựa trên khoa học công nghệ, chuyển đổi số. Bảo vệ an ninh dữ liệu được xác định là một trong định hướng phát triển đất nước giai đoạn 2026 - 2030. Trong thời gian qua, Đảng và Nhà nước đã có nhiều chủ trương, giải pháp đẩy mạnh ứng dụng khoa học, công nghệ phục vụ công cuộc chuyển đổi số quốc gia, xây dựng Chính phủ điện tử, Chính phủ số, kinh tế số, xã hội số.

- Nghị quyết số 52-NQ/TW ngày 27/9/2019 của Bộ Chính trị về một số chủ trương, chính sách chủ động tham gia cuộc Cách mạng công nghiệp lần thứ tư trong đó xác định dữ liệu là tài nguyên quan trọng và bảo đảm an ninh mạng là điều kiện tiên quyết.

- Nghị quyết số 29-NQ/TW ngày 17/11/2022 Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 xác định ưu tiên nguồn lực và có cơ chế, chính sách khuyến khích đủ mạnh để phát triển những lĩnh vực ưu tiên; trong đó có phát triển công nghệ số (ưu tiên phát triển trí tuệ nhân tạo, dữ liệu lớn, chuỗi khối, điện toán đám mây, Internet kết nối vạn vật, thiết bị điện tử - viễn thông, thiết kế và sản xuất chip bán dẫn).

- Nghị quyết số 44-NQ/TW ngày 24/11/2023 về Chiến lược bảo vệ Tổ quốc trong tình hình mới khẳng định bảo vệ Tổ quốc không chỉ là bảo vệ lãnh thổ vật lý mà còn là bảo vệ “không gian mạng và lợi ích quốc gia trên không gian mạng”. Nghị quyết cũng nâng cao năng lực tự chủ quốc phòng, an ninh đặc biệt là các công nghệ lõi, công nghệ chiến lược. Với phương châm “bảo vệ Tổ quốc từ sớm, từ xa” Nghị quyết yêu cầu chủ động nhận diện, ngăn chặn các nguy cơ thách thức an ninh phi truyền thống ngay từ khi mới manh nha.

- Nghị quyết số 29-NQ/TW ngày 25/7/2018 của Bộ Chính trị Chiến lược về bảo vệ Tổ quốc trên không gian mạng khẳng định yêu cầu tự chủ về công nghệ, mật mã và hạ tầng dữ liệu để không bị lệ thuộc vào bên ngoài.

- Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị về Đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia đã nhấn mạnh quan điểm “bảo đảm chủ quyền quốc gia trên không gian mạng; bảo đảm an ninh mạng, an ninh dữ liệu, an toàn thông tin của tổ chức và cá nhân là yêu cầu xuyên suốt, không thể tách rời trong quá trình phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia.

- Nghị quyết số 59-NQ/TW ngày 24/1/2025 của Bộ Chính trị về Hội nhập quốc tế trong tình hình mới đã nhấn mạnh việc triển khai nhiệm vụ “Nâng cao hiệu quả hội nhập kinh tế quốc tế phục vụ xây dựng nền kinh tế độc lập, tự chủ, tự lực, tự cường, đẩy mạnh cơ cấu lại nền kinh tế, đổi mới mô hình tăng trưởng và thúc đẩy chuyển đổi số”.

- Nghị quyết số 23-NQ/TW ngày 22/3/2018 của Bộ Chính trị về định hướng xây dựng chính sách phát triển công nghiệp quốc gia đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 đã xác định chính sách khoa học và công nghệ cho phát triển công nghiệp: “Khuyến khích đầu tư, phát triển xây dựng các trung tâm dữ liệu lớn; đẩy mạnh phát triển khoa học phân tích, quản lý và xử lý dữ liệu lớn nhằm tạo ra các sản phẩm, tri thức mới”.

- Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới đã nhấn mạnh việc tập trung xây dựng pháp luật về khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số, tạo hành lang pháp lý cho những vấn đề mới, phi truyền thống (trí tuệ nhân tạo, chuyển đổi số, chuyển đổi xanh, khai thác nguồn lực dữ liệu, tài sản mã hóa...) để hình thành các động lực tăng trưởng mới, thúc đẩy phát triển lực lượng sản xuất mới, các ngành công nghiệp mới. Xây dựng cơ chế, chính sách đột phá, vượt trội, cạnh tranh cho trung tâm tài chính quốc tế, khu thương mại tự do, khu kinh tế trọng điểm...

- Nghị quyết số 68-NQ/TW ngày 04/5/2025 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế tư nhân tiếp tục đề cập đến vấn đề hoàn thiện khung pháp lý cho các mô hình kinh tế mới, kinh doanh dựa trên công nghệ và nền tảng số, đặc biệt là công nghệ tài chính, trí tuệ nhân tạo, tài sản ảo, tiền ảo, tài sản mã hoá, tiền mã hoá, thương mại điện tử... Có cơ chế thử nghiệm đối với những ngành, lĩnh vực mới trên cơ sở hậu kiểm, phù hợp với thông lệ quốc tế. Hoàn thiện pháp luật, chính sách về dữ liệu, quản trị dữ liệu, tạo thuận lợi cho doanh nghiệp kết nối, chia sẻ, khai thác dữ liệu, bảo đảm an ninh, an toàn.

- Chỉ thị số 02/CT-TTg ngày 26/4/2022 của Thủ tướng Chính phủ về phát triển Chính phủ số và bảo đảm an ninh mạng quốc gia đã yêu cầu các Bộ, ngành phải làm chủ công nghệ và bảo vệ dữ liệu dùng chung.

- Quyết định số 749/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt “Chương trình chuyển đổi số quốc gia đến năm 2025, định hướng đến năm 2030” xác định an ninh mạng là then chốt để chuyển đổi số thành công và bền vững, đồng thời là phần không thể tách rời của chuyển đổi số.

- Chỉ thị số 57-CT/TW của Ban Bí thư ngày 31/12/2025 về tăng cường bảo đảm an ninh mạng, bảo mật thông tin, an ninh dữ liệu trong hệ thống chính trị xác định trước yêu cầu, nhiệm vụ đặt ra trong giai đoạn mới, bảo đảm an ninh mạng, bảo mật thông tin, an ninh dữ liệu là yêu cầu cấp thiết nhằm kiến tạo một không gian mạng an toàn, tin cậy, thúc đẩy mạnh mẽ sự phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số quốc gia.

- Ban Chỉ đạo An ninh mạng quốc gia đã tổ chức Phiên họp lần thứ I năm 2026 đã xác định: “Trong năm 2025, công tác bảo đảm an ninh mạng quốc gia đã đạt được nhiều kết quả quan trọng, chuyển biến tích cực. Hệ thống thể chế, chính sách tiếp tục được hoàn thiện, nổi bật với việc tham mưu ban hành Luật An ninh mạng và Luật Bảo vệ dữ liệu cá nhân. Công tác kiểm tra, giám sát an ninh mạng được triển khai đồng bộ từ Trung ương đến địa phương; các cuộc diễn tập phòng, chống tấn công mạng được tổ chức định kỳ, góp phần nâng cao năng lực ứng cứu sự cố”.

- Điều 62 Hiến pháp năm 2013 cũng quy định: (1) Phát triển khoa học và công nghệ là quốc sách hàng đầu, giữ vai trò then chốt trong sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội của đất nước; (2) Nhà nước ưu tiên đầu tư và khuyến khích tổ chức, cá nhân đầu tư nghiên cứu, phát triển, chuyển giao, ứng dụng có hiệu quả thành tựu khoa học và công nghệ; bảo đảm quyền nghiên cứu khoa học và công nghệ; bảo hộ quyền sở hữu trí tuệ; (3) Nhà nước tạo điều kiện để mọi người tham gia và được thụ hưởng lợi ích từ các hoạt động khoa học và công nghệ.

- Nghị quyết số 81/2023/QH15 ngày 09/01/2023 của Quốc hội về Quy hoạch tổng thể quốc gia thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã xác định “đưa Việt Nam trở thành một trong những trung tâm dữ liệu khu vực. Xây dựng các trung tâm dữ liệu gắn với các vùng động lực, cực tăng trưởng, hành lang kinh tế; phát triển các cụm trung tâm dữ liệu quốc gia tại khu vực phía Bắc và khu vực phía Nam.”

- Nghị quyết số 76/NQ-CP ngày 15/7/2021 của Chính phủ ban hành Chương trình tổng thể cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2021-2030 đã xác định xây dựng, phát triển hệ thống dữ liệu phục vụ triển khai Chính phủ điện tử hướng tới Chính phủ số tại Bộ, ngành, địa phương.

- Quyết định số 2289/QĐ-TTg ngày 31/12/2020 của Thủ tướng Chính phủ về ban hành Chiến lược quốc gia về Cách mạng công nghiệp lần thứ tư đến năm 2030 đã giao Bộ Công an thực hiện nhiệm vụ “Xây dựng, vận hành Trung tâm dữ liệu quốc gia. Nâng cao nhận thức của các tổ chức, doanh nghiệp và người dân về bảo vệ dữ liệu cá nhân, quản trị dữ liệu”.

Bên cạnh đó, Chính phủ cũng đã ban hành nhiều quyết định có tính định hướng quan trọng về phát triển dữ liệu, hoàn thiện cơ sở hạ tầng thông tin trong chuyển đổi số ở nước ta như: Chiến lược dữ liệu quốc gia quy định tại Quyết định số 142/QĐ-TTg ngày 02/02/2024 của Thủ tướng Chính phủ, Quy hoạch hạ tầng thông tin và truyền thông thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 quy định tại Quyết định số 36/QĐ-TTg ngày 11/01/2024 của Thủ tướng Chính phủ.

2. Văn bản quy phạm pháp luật

Bộ Công an đã tiến hành rà soát xác định được có 159 văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến dự thảo Luật An ninh Dữ liệu gồm 72 Luật, 47 Nghị định, 05 Quyết định của Thủ tướng Chính phủ, 35 Thông tư (kèm theo Phụ lục 1 các văn bản liên quan đến dự thảo Luật An ninh dữ liệu).

Đặc biệt, kết quả rà soát đã đối chiếu sâu sắc với các văn bản mới ban hành mang tính nền tảng bao gồm:

- Luật Dữ liệu số 60/2024/QH15: Xác lập khung quản trị dữ liệu quốc gia, định nghĩa về dữ liệu quan trọng và dữ liệu cốt lõi. Dự thảo Luật An ninh dữ liệu bảo đảm tính tương thích hoàn toàn về mặt tiêu chuẩn định danh đối với hai nhóm dữ liệu này, đồng thời bổ sung phân vùng bảo vệ kỹ thuật nghiêm ngặt xuyên suốt vòng đời dữ liệu để chống thu thập và can thiệp điều khiển trái phép.

- Luật Bảo vệ dữ liệu cá nhân số 91/2025/QH15: Quy định toàn diện về quyền, nghĩa vụ của chủ thể dữ liệu và quy trình xử lý dữ liệu cá nhân. Dự thảo Luật An ninh dữ liệu đóng vai trò bổ khuyết đồng bộ cho các nội dung liên quan đến bảo đảm an ninh, an toàn kỹ thuật đối với dữ liệu cá nhân mà pháp luật về bảo vệ dữ liệu cá nhân chưa có quy định cụ thể, đồng thời thiết lập hành lang cưỡng chế kỹ thuật nghiêm khắc đối với hành vi tái định danh trái phép dữ liệu ẩn danh.

- Luật An ninh mạng số 116/2025/QH15 và Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15: Việc bảo vệ an ninh không gian mạng và điều tra hành vi phá hoại được tuân thủ nghiêm túc theo luật chuyên ngành.

3. Điều ước quốc tế

Hiện nay, Việt Nam đang hội nhập quốc tế sâu rộng, trên tất cả các lĩnh vực, đặc biệt là lĩnh vực phòng, chống tội phạm an ninh mạng và sử dụng công nghệ cao, bảo đảm an ninh mạng. Một số điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên hoặc văn bản quy chuẩn quốc tế có liên quan bao gồm:

- Công ước Liên hợp quốc về chống tội phạm có tổ chức xuyên quốc gia - Công ước Palermo (2000): Việt Nam là thành viên.

- Công ước quốc tế về các quyền dân sự và chính trị (ICCPR - 1996), Việt Nam là quốc gia thành viên, áp dụng cả trong môi trường không gian mạng (quyền riêng tư, quyền thông tin).

- Công ước Hà Nội (Công ước của Liên Hợp Quốc về chống tội phạm mạng) được ký kết ngày 25, 26 tháng 10 năm 2025, là hiệp ước đầu tiên toàn diện về chống tội phạm mạng dưới khuôn khổ Liên Hợp quốc với sự tham gia ký kết của 72 quốc gia. Công ước mở ra một khuôn khổ pháp lý thống nhất toàn cầu để phòng, chống tội phạm sử dụng công nghệ thông tin và không gian mạng.

III. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ

Qua rà soát, đối chiếu tổng thể, Bộ Công an khẳng định nội dung quy định của dự thảo Luật An ninh dữ liệu bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất, đồng bộ với toàn bộ hệ thống pháp luật hiện hành và tương thích với các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên.

Trên đây là báo cáo rà soát các chủ trương, đường lối của Đảng, văn bản quy phạm pháp luật, điều ước quốc tế có liên quan đến dự thảo Luật An ninh dữ liệu, Bộ Công an kính trình Chính phủ./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng, các Phó Thủ tướng (để báo cáo);
- Bộ trưởng Bộ Công an (để báo cáo);
- Văn phòng Chính phủ (để phối hợp);
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, A05. NTXT.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

(Đã ký)

Thượng tướng Phạm Thế Tùng